



چهل و نهمین صورتجلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین

شماره جلسه :	تاریخ جلسه :	ساعت شروع	ساعت خاتمه	محل جلسه: سالن جلسات حوزه استاندار
۴۹	۹۷/۱۰/۰۸	۱۰:۰۰	۱۲:۰۰	
رئیس جلسه: جناب آقای عبدالمحمد زاهدی		دبیر جلسه: جناب آقای علیرضا کشاورز قاسمی		

تلاوت قرآن مجید و قرائت وصیت نامه شهید والامقام محمد صادق کیایی:
"امروز روز امتحان و آزمایش الهی است"

دستورات جلسه :

ملی :

- ۱- درخواست تسریع در تدوین و ابلاغ آیین نامه تبصره یک ماده پنج مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک با رعایت ماده سه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار به موضوع: تدوین آیین نامه برای جلوگیری از مسدودی حسابهای بانکی و عدم گشایش اعتبار ارزی و ریالی برای بنگاههای اقتصادی دارای چک برگشتی در استان به مدت یکسال به تشخیص شورای تامین استان
- ۲- درخواست کاهش نرخ مالیاتی شرکتهای از ۲۵ به ۲۰ درصد

استانی :

- ۳- بررسی مشکلات مالیاتی و تحقق بخشودگی های مقرر در قانون مالیات های مستقیم برای فعالان اقتصادی استان
- ۴- ارائه گزارش عملکرد رسیدگی به پرونده های مالیاتی مودیان استانی ماده ۲۵۱ مکرر و ۲۵۲ قانون مالیاتهای مستقیم.
- ۵- ارائه گزارش رتبه محیط کسب و کار ج.ا. ایران در سال ۲۰۱۹ در بخشهای: مجوزهای ساخت و ساز، ثبت مالکیت، انشعاب برق، اجرای قراردادهای، پرداخت مالیات



**وضعیت حضور و غیاب جلسه
الف - دولت**

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	عبدالمحمد زاهدی	استاندار (رئیس شورا)	حاضر	
۲	منوچهر حبیبی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای استانداری	حاضر	
۳	فرزین بهنامی فر	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	علی پرزحمت	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت	حاضر	
۵	مسعود بابائی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	علی یزدان دوست	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	
۷	ابوالفضل یاری	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	نماینده	علی رحمانی
۸	فاطمه خمسه	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	حمیدرضا تبسمی

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	داوود محمدی	نماینده مجلس شورای اسلامی	غایب	
۲	بهمن طاهرخانی	نماینده مجلس شورای اسلامی	غایب	
۳	روح الله بابائی صالح	نماینده مجلس شورای اسلامی	غایب	
۴	حمیده زرآبادی	نماینده مجلس شورای اسلامی	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام نورالله قدرتی	رئیس کل دادگستری	نماینده	ابوالفضل محبی
۲	محمد قاسمی	دادستان استان	غایب	



د- تعاونی و خصوصی

رؤسای اتاق ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا کشاورز قاسمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی قزوین	حاضر	
۲	روح الله زارعی	رئیس اتاق تعاون	حاضر	
۳	محمد فرج زاده	رئیس اتاق اصناف	نماینده	عبدالحسن کولجی

و- مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	اصغر آهنی ها	نماینده کانون کارفرمایان استان	حاضر	
۲	منوچهر شعبانی	نماینده شرکت تعاونی های استان	حاضر	
۳	مهرداد شکوهی رازی	نماینده خانه معدن استان	حاضر	
۴	سعید طالبی	نماینده بخش صنعت	حاضر	
۵	مهدی عبدیان	نماینده اتحادیه صادرکنندگان استان	حاضر	
۶	وحید مازندرانی	نماینده انجمن انبوه سازان مسکن و ساختمان	حاضر	
۷	احمد معابی	نماینده خانه صنعت، معدن و تجارت	حاضر	
۸	علی نظری	نماینده بخش کشاورزی	غایب	

ه- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی صفری	شهردار قزوین	نماینده	علیرضا ترابی
۲	غلامرضا علی نوری	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	مصطفی پورامیدی	مدیرکل امور مالیاتی
۲	سیروس نصیری	مدیرکل تامین اجتماعی
۳	حسین زکی زاده	مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۴	علی اکبری	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات
۵	حمیدرضا خانپور	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی استان
۶	مرتضی علیخانی	مدیرکل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری
۷	رضا طاهری	رئیس سازمان همیاری شهرداری قزوین
۸	یعقوب انیسی	رئیس بانک توسعه صادرات
۹	جعفر عباسی	رئیس سازمان بسیج مهندسين
۱۰	احمد بارگاهی	معاون دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری
۱۱	رضا صفاری	معاون صنایع کوچک شرکت شهرکهای صنعتی
۱۲	میثم کیال	معاون سازمان همیاری شهرداری قزوین
۱۳	پیام خاکپور	معاون مدیرکل هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۱۴	عباسعلی درافشانی	مشاور امور اقتصادی استاندار
۱۵	حسن ابهریان	کارشناس رسمی دادگستری در امور مالیاتی
۱۶	کنعان دارابی	نماینده اتاق تعاون در کارگروه امور مالیاتی
۱۷	مجید آهنگریان	رئیس کمیته خدمات شورای گفت و گو
۱۸	مهدی جباری	رئیس کمیته تجارت شورای گفت و گو
۱۹	سید علی حسینی	رئیس کمیته گردشگری و صنایع دستی شورای گفت و گو
۲۰	محبوبه بهرامی	کارشناس دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری



کارشناس دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری	عطاله برادران	۲۱
دبیر اجرایی اتاق بازرگانی قزوین	لیلا گچ پزها	۲۲
کارشناس دبیرخانه شورای گفت و گو	زهرا زاجکانیها	۲۳
کارشناس دبیرخانه شورای گفت و گو	اکرم امینی	۲۴
رئیس دبیرخانه شورای گفت و گو	رامین رحیم زاده	۲۵
مسوول روابط عمومی اتاق بازرگانی قزوین	مجید حسین بالدران	۲۶



مشروح مذاکرات

* در ابتدای جلسه علیرضا کشاورز قاسمی دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ضمن خوشامدگویی و عرض خیر مقدم به حاضرین در جلسه، به دستور جلسه اول " درخواست تسریع در تدوین و ابلاغ آیین نامه تبصره یک ماده پنج مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک با رعایت ماده سه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار گفتند تاکنون از صدور و تصویب قانون اصلاح قانون جدید چک حدود ۴۵ روز می گذرد و بر اساس این قانون، آیین نامه اجرایی آن نیز می بایست ظرف مدت سه ماه به دستگاههای ذیربط ابلاغ شود. لذا با توجه به دشواری فضای کسب و کار اعم از کمبود یا عدم نقدینگی که عموم تولید کنندگان با آن درگیر هستند پیش بینی می شود که بسیاری از آنان با مشکل چک برگشتی مواجه شوند. بر همین اساس این موضوع در قانون نیز اینگونه پیش بینی شده که می تواند در شورای تامین استان بررسی شده و در مواقع لزوم اعمال این محدودیت ها برای واحدهای تولیدی مشکل دار به مدت یک سال به حالت تعلیق درآید. بنابراین با توجه به تجربه های مشابه در عدم ابلاغ به موقع این آیین نامه ها که از قبل می دانیم وجود دارند، ما باید تاکید کنیم که این آیین نامه در مدت زمان مشخص شده ابلاغ شود تا تولیدکنندگان استان و کشور به واسطه عدم ابلاغ به موقع این آیین نامه اجرایی با مشکل مواجه نگردند. لذا پیشنهاد میدهم که موضوع آیین نامه تبصره یک ماده ۵ مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک جهت تسریع در ابلاغ به شورای گفت و گوی مرکزی ارجاع شود.

* ماده ۵ مکرر- بعد از ثبت غیرقابل پرداخت بودن یا کسری مبلغ چک در سامانه یکپارچه بانک مرکزی، این سامانه مراتب را به صورت برخط به تمام بانکها و مؤسسات اعتباری اطلاع می دهد. پس از گذشت بیست و چهار ساعت کلیه بانکها و مؤسسات اعتباری حسب مورد مکلفند تا هنگام رفع سوء اثر از چک، اقدامات زیر را نسبت به صاحب حساب اعمال نمایند:

الف - عدم افتتاح هرگونه حساب و صدور کارت بانکی جدید؛

ب - مسدود کردن وجوه کلیه حسابها و کارتهای بانکی و هر مبلغ متعلق به صادرکننده که تحت هر عنوان نزد بانک یا مؤسسه اعتباری دارد به میزان کسری مبلغ چک به ترتیب اعلامی از سوی بانک مرکزی؛

ج - عدم پرداخت هرگونه تسهیلات بانکی یا صدور ضمانت نامه های ارزی یا ریالی؛

د - عدم گشایش اعتبار اسنادی ارزی یا ریالی.

تبصره ۱- چنانچه اعمال محدودیت های مذکور در بندهای (الف)، (ج) و (د) در خصوص بنگاههای اقتصادی با توجه به شرایط، اوضاع و احوال اقتصادی موجب اخلاف در امنیت اقتصادی استان مربوط شود، به تشخیص شورای تأمین استان موارد مذکور به مدت یک سال به حالت تعلیق درمی آید. آیین نامه اجرایی این تبصره با در نظر گرفتن معیارهایی مانند میزان تولید و صادرات بنگاه و تعداد افراد شاغل در آن ظرف مدت سه ماه از لازم الاجراء شدن این قانون به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی به تصویب هیأت وزیران می رسد. ماده سه قانون بهبود محیط کسب و کار: دستگاههای اجرایی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرایی، نظر تشکلهای اقتصادی ذی ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند.

مصوبه پیشنهادی (ملی): تسریع در تدوین و ابلاغ آیین نامه تبصره یک ماده پنج مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک با رعایت ماده سه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار .



- سپس در ادامه ایشان به دستور جلسه دوم " درخواست کاهش نرخ مالیاتی شرکتها از ۲۵ به ۲۰ درصد " که به عنوان مصوبه ملی مطرح می شود ، پرداخته و گفتند این موضوع سال گذشته نیز در مجلس شورای اسلامی مطرح گردیده بود که بنا به دلایلی با آن مخالفت شد ولی طبق تجربه در شرایطی که اقتصاد با رکود مواجه است ، تمامی کشورهای توسعه یافته برای کمک به واحدهای تولیدی و به منظور حفظ اشتغال نرخ مالیاتی را کاهش می دهند. بنابراین پیشنهاد می‌دهم علیرغم تحویل لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ از سوی دولت به مجلس شورای اسلامی این پیشنهاد نیز به شورای گفت و گوی مرکزی ابلاغ گردد.
- در ادامه اصغر آهنی ها نماینده کانون کارفرمایان استان در شورای گفت و گو نیز در این خصوص گفتند با توجه به شرایط اقتصادی و عموماً کاهش سود و یا زیان دهی بسیاری از شرکتها شاید مطرح شدن این موضوع کار آیی لازم را نداشته باشد . مهم ترین موضوع بحث ارزش افزوده است که قرار بود در اوایل سالجاری در مجلس شورای اسلامی اصلاح شود و بار ارزش افزوده از گردن شرکتها رفع گردد و سازمانهای مالیاتی به ساختاری که همه کشورها در آن قرار دارند بازگشته و به لایه های پایینی صنعت رجوع کنند. در حال حاضر شرکتها به صندوق قرض الحسنه واحدهای مالیاتی تبدیل شده اند که در واقع پولی را که دریافت نکرده اند باید به سازمان امور مالیاتی تحویل دهند. پیشنهاد می‌دهم تا موضوع ارزش افزوده نیز در کنار این مبحث بررسی گردد.
- سپس مصطفی پورامیدی مدیر کل امور مالیاتی استان در خصوص صحبت‌های مطرح شده گفتند در حال حاضر لایحه بودجه سال ۱۳۹۸ در مجلس شورای اسلامی در حال بررسی برای تصویب است . متأسفانه سهمی که برای درآمدهای استان قزوین علی‌الخصوص در بخش مالیاتی در نظر گرفته شده است غیر واقعی بوده و عادلانه نیست. قزوین زمانی بخشی از استان زنجان بوده که می توانیم درآمدها و منابع مالی استان زنجان را بررسی کنیم. عدم تحقق درآمد در نظر گرفته شده سایر اعتبارات استان قزوین از قبیل تملک را تحت الشعاع قرار می دهد. به همین دلیل بنده یک نامه تحلیلی را در ۹ بند تنظیم و آماده کرده ام که به استاندار محترم تحویل گردیده است که باید این موضوع به صورت جدی در مجلس بررسی شود و درآمد استان ما در مقایسه با استان زنجان تعیین شود. اگر همانند استان گیلان ، مازندران و ... که همگی جزو کلان شهر ها هستند و درآمد بسیار پایین تری نسبت به ما دارند درآمد استان ما نیز به صورت واقعی بررسی شود هم از موضوع تملک در استان بهره می بریم و هم اینکه به واحدهای مالیاتی فشاری تحمیل نمی شود. این موضوع در حال حاضر در کمیسیون برنامه و بودجه مجلس در حال بررسی است و از نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی نیز درخواست نمودیم که به صورت جدی این موضوع را پیگیری نمایند. با توجه به اینکه استان قزوین تنها استانی است که به صورت کامل طرح جامع مالیاتی را اجرا کرده است و همینطور تنها استانی بوده که بررسی و رسیدگی تک منبعی و سنتی را نداریم و تمام بررسی ها از طریق طرح جامع مالیاتی انجام می شود، لذا شفاف سازی مالیاتی به خوبی در استان اجرا می شود و همچنین عدالت مالیاتی که در واقع مبنا و محور کار سازمان امور مالیاتی است به خوبی اجرا می شود. موضوع دیگری که مطرح است این است که تاکنون ۶۰۰ الی ۷۰۰ حکم سازمانی برای همکاران امور مالیاتی در استان صادر شده ولی مشکل کمبود فضا در سازمان امور مالیاتی آزردهنده است و این مشکل در زمان اجرای طرح جامع مالیاتی ما را با مشکل مواجه می کند. همچنین ما نیز می توانیم همانند استانهای قم و سمنان از ظرفیت معافیت مالیاتی شعاع ۱۲۰ کیلومتری استفاده کنیم که برای واحدهای تولیدی استان بسیار کمک کننده می باشد. در صورت پیگیری و گرفتن نتیجه



در این خصوص تمام نفع و زیان آن نیز تنها متوجه استان خواهد بود ولی هنگامی که پیشنهاد کاهش ضرایب مالیاتی از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد را مطرح می کنیم بار مالیاتی آن متوجه تمام کشور خواهد شد و بسیار بعید به نظر می رسد که مصوب شود. بنابراین ما باید بودجه ای را مصوب کنیم که از مزایا و اعتبارات آن برای کل استان استفاده کنیم. در تصویب بودجه معمولاً به درآمدهای هر استانی توجه می شود و بیش از ۹۰ درصد درآمدهای هر استانی از محل درآمدهای مالیاتی تامین می شوند و استان ما علی‌رغم اینکه تا پایان سال ۱۳۹۵ معوقات صفر درصد داشته است، تمام اقدامات اجرایی لازم در سازمان امور مالیاتی انجام شده و کاملاً به روز هستیم ولی تنها ۸۰ درصد در این زمینه موفق بوده ایم. بیشترین و عمده ترین معوقات ما مربوط به دو شرکت کنتورسازی و تولی پرس است که در حال بررسی و شناسایی اموال است. همچنین در طرح جامع مالیاتی، در گذشته پرونده های ارزش افزوده به صورت مجزا بررسی می شد و عملکرد آن نیز به صورت مجزا بود و ممکن بود اختلافاتی بین نظر مامور رسیدگی کننده تشخیص پرونده و ارزش افزوده ایجاد شود چون از عملکرد یکدیگر خبر نداشتند ولی در حال حاضر مامور رسیدگی سازمان واحد شده و به صورت هم زمان عملکرد و ارزش افزوده را با هم بررسی می کند و در نتیجه اختلافات و تلورانس های گذشته نیز به وجود نمی آید. ما تنها استانی هستیم که در سال ۹۷ تمام منابع ارزش افزوده را در حدود ۹۲ درصد محقق نموده ایم و بررسی معوقات نیز در بین سایر استانها رتبه اول را دارا هستیم. بنابراین تمام تلاش ما این است که همه سهمیه ها واقعی شود تا عملکردها واقعی گردند. این رقمی که برای ما در نظر گرفته اند واقعی نیست. ما در رسیدگی در طرح جامع پیش ثبت نام اول هستیم و ماحصل اینها باید منجر به کسب وصول شود اما این اتفاق نیفتاده است چون این سقف رقم بالاست. علی ایحال ضمن استقبال از بحث کاهش ضرایب مالیاتی از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد، موضوع واقعی نمودن بودجه استان و همچنین پیگیری موضوع ۱۳۲ و ۱۳۸ همانند استانهای قم و زنجان نیز باید در اولویت پیگیری قرار بگیرند که کل استان از منافع آن بهره مند می گردد.

- سپس علی رحمانی معاون هماهنگی برنامه ریزی و بودجه سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در این رابطه گفت در سال ۱۳۹۸ پیش بینی درآمد مالیاتی که برای استان قزوین شده است ۱۸۳۹ میلیارد تومان است در حالی که در سال ۱۳۹۷، ۱۵۶۴ میلیارد تومان بوده است. چیزی که مشخص است این است که در سال ۱۳۹۸ نسبت سال ۱۳۹۷ درآمدهای مالیاتی استان قزوین ۱۷،۵۱ درصد رشد کرده ولی در واقع میانگین رشد استان ما کمتر از میانگین سایر استانها به میزان ۶۵،۱۸ بوده است. سهم استان قزوین در سالهای ۹۷ و ۹۸ از درآمدهای مالیاتی کل کشور حدود ۱،۶ درصد بوده و در هر دو سال در رتبه ۱۴ قرار داشته ایم. اگر واقعا پیشنهادی برای کنترل مالیاتها قرار است ارائه بدهیم باید به صورت پکیج باشد یعنی اگر قرار است کاهشی نیز به وجود بیاید باید مصرف هزینه ای هم کم شود و مصادیق پیشنهاد ان داده شود در غیر این صورت وضعیت بدتر به وجود خواهد آمد. چون بیشتر درآمدهای عمومی ما از محل درآمدهای مالیاتی است و استان قزوین نیز استان صنعتی است. پیش بینی می شود در سال ۱۳۹۸ در هیچ استانی درآمد مازاد نداشته باشیم همانگونه که وضعیت تقریباً در سال ۱۳۹۷ نیز به همین گونه بود ولی در سال ۱۳۹۶ حدود ۸ استان درآمد مازاد داشته اند که آن نیز بنا به دلایل خاص یا وجود یک شرکت خاص بوده است. تعیین کننده ارقام در لایحه بودجه سازمان امور مالیاتی کشور است که سهم هر استانی را اعلام می کند و در واقع رقمی که از سوی آنان اعلام می گردد بیشتر مورد توجه قرار می گیرد. بنابر این این موضوع باید هم از کانال مجلس شورای اسلامی و هم از طریق سیستم وزارت امور اقتصادی و دارایی بررسی شود تا به نتیجه برسد.

- در ادامه سیده حمیده زرآبادی نماینده استان در مجلس شورای اسلامی نیز در این رابطه اظهار داشتند درآمدهای مالیاتی در



بودجه سال ۱۳۹۷ نیز برای استان ما بیشتر تعیین شده بود که با تلاشهای صورت گرفته کاهش یافت امسال علیرغم اینکه گفته می شود مشکل اقتصادی داریم و در جنگ اقتصادی هستیم دولت به دلیل کاهش درآمد های نفتی ، درآمدهای مالیاتی و گمرکی را در بودجه پیشنهادی سال ۱۳۹۸ غیر واقعی افزایش داده است که هر دو به از پادآمدن تولید و اقتصاد کمک می کند و فعالان اقتصادی شرایط بحرانی تری پیدا می کند یعنی ما خودمان یک مشکل بزرگ را به مسائل و فشارهای تحریم به صنعت و تولید اضافه خواهیم کرد. در امور مالیاتی نیز یکی از مباحثی که باید پیگیری شود کاهش مبلغ تعیین شده است که باید عادلانه و منطقی باشد. در واقع ۹۲ درصد مالیاتی نیز که وصولی داشته ایم این وصولی را نسبت به عدد تعیین شده می گوئیم ولی بخشی از این وصولی ها مربوط به سالهای قبل است و در واقع رقمی که در توان استان ماست بیشتر از هزار میلیارد تومان نیست که این رقم باید واقعی شود و گرنه صنایع ما در سال آینده تعطیل می شوند . قوانین مالیاتی نیز که وجود دارد به سازمانهای امور مالیاتی که مجری آن هستند تکلیف می کند که باید حساب ها را ببندند و نهایتاً این موضوع منجر به آن می شود در این سالها که فشار تحریم ها در حال افزایش است و ما باید به صنایع کمک کنیم و امتیاز بیشتری در این خصوص به آنها بدهیم اما متأسفانه این نگاه در بودجه تعیین شده برای سال ۱۳۹۸ وجود ندارد. امیدوارم که مجلس محترم شورای اسلامی با دقت بیشتری این موضوعات را بررسی کرده و بنده هم تمام تلاش خود را در این زمینه خواهیم کرد.

- سپس مصطفی پورامیدی نیز در اینباره اظهار داشت کاهش درآمدها به نوعی روی عوارض های مالیاتی نیز تاثیر گذاشته است . در حال حاضر اتفاقی که در گمرک می افتد و کالاهایی که وارد کشور می شوند باید ضمانت نامه دریافت کنند که این ضمانت نامه ها مدت دار است و عملاً عوارض آن به حساب سازمانهای مالیاتی واریز نمی شود. این موضوع باعث می شود اعتبارات و منابع استان ضعیف شده و بر تمام دستگاههای استان از قبیل شهرداری ها و ... اثر منفی دارند. بنابر این باید در تمام مباحث عدالت مالیاتی و شفاف سازی آن را را جستجو کنیم.

- در ادامه عبدالحمید زاهدی استاندار قزوین در خصوص صحبتهای ارائه شده اظهار داشتند طبق این درخواستی که در کل کشور مطرح می شود باید ۵ درصد از نرخ مالیاتی کل کشور کاهش یابد که با توجه به اینکه این موضوع کلیه ردیف های هزینه دولت را تغییر خواهد داد احتمال تغییر آن بعید به نظر می رسد. بنده مخالف مطرح شدن آن نیستیم ولی این موضوع به راحتی و سرعت به نتیجه نمی رسد و بحث ارزش افزوده را نیز در جلسه ای که به همراه نمایندگان محترم استان در مجلس با جناب آقای لاریجانی رئیس محترم مجلس شورای اسلامی داشته ایم مطرح شده و انشالله این موضوع حل خواهد شد. البته از لحاظ اصول کلی اقتصاد و در شرایط رکود از اهمیهای قابل طرح است بنابراین با تصویب آن مخالفتی نداریم.

- سپس علیرضا کشاورز قاسمی دبیر شورای گفت و گو به دستور جلسه سوم " بررسی مشکلات مالیاتی و تحقق بخشودگی های مقرر در قانون مالیات های مستقیم برای فعالان اقتصادی استان " پرداختند و گفتند با توجه به اینکه بنابر پیش بینی های کارشناسان اقتصادی سال ۱۳۹۸ به لحاظ شرایط اقتصادی سال بسیار دشواری برای واحدهای تولیدی و صنعتی خواهد بود. بر اساس گزارش جناب آقای عادل آذر رئیس محترم دیوان محاسبات کشور در تاریخ ۲۷ آذرماه سالجاری و چندروز قبل از تقدیم لایحه بودجه ۹۸ به مجلس شورای اسلامی در این خصوص مقدمه ای را خدمت حضار عرض می کنم. طبق فرمایش ایشان هرگاه شوک ارزی در کشور وجود داشته باشد بلافاصله اثر جدی و منفی آن در رشد اقتصادی نشان داده می شود. به عنوان مثال در سال ۱۳۹۰ نیز ما این تجربه تلخ را داشته ایم. در سال ۹۰ بعد از شوک ارزی وارد شده رشد



اقتصادی سال آینده آن به منفی ۷/۴ درصد رسیده است. در نتیجه دولت و مجلس برای پیشگیری و ارائه ساز و کارهای حمایت از تولید و افزایش اشتغال برای سال آینده باید راهکارهایی را در نظر بگیرند. ما نیز باید از این ساز و کارها و ظرفیت های ایجاد شده حداکثر استفاده را بنماییم. خوشبختانه در هشت ماهه ابتدای سال جاری ۸۰ درصد تحقق درآمدهای مالیاتی داشته ایم و درآمدهای نفتی نیز ۱۲۵ درصد محقق شده است. ولی بانک مرکزی نیز اعلام نموده است که ۵۰ درصد پیش بینی بودجه که بودجه بیشتر شده است و این کسری بودجه بدان معناست که میزان هزینه ها از میزان درآمدها بالاتر بوده است و دولت نتوانسته به تناسب شرایط فعلی هزینه های خود را کاهش دهد. نگرانی ما این است که این شرایط به سازمانهای امور مالیاتی فشار وارد کرده و دریافت و وصولی از مودیان نیز افزایش پیدا کند. بنابراین همه باید در این شرایط بحرانی به یکدیگر کمک نموده و سازمان امور مالیاتی را مکلف به اجرای طرح جامع مالیاتی کنیم تا منابع جدید شناسایی شوند نه اینکه سازمان مالیاتی به مودیان فشار بیاورد و ظرفیت را اضافه کند و دولت نیز باید هزینه های خود را کنترل و کاهش دهد. من در اینجا لازم می دانم از همکاری اداره کل امور مالیاتی استان و مجموعه آن تشکر نمایم. قانون ظرفیت هایی را برای معافیت ها و بخشودگی ها را برای سازمان امور مالیاتی تعیین و تعریف کرده است. ولی بنا به دلایلی اعم از عدم نبود آیین نامه های اجرایی، توجیه نبودن دستگاههای نظارتی و ... شرایط سخت امسال و دشوارتر سال آتی به درستی درک نشده است. بنابراین باید همه ما کمک کنیم تا سازمان امور مالیاتی حداکثر استفاده از ظرفیت را برای بخشودگی های مالیاتی را داشته باشد. معمولاً آیین نامه های این چنینی در زمان مناسبی ابلاغ نمی شوند ولی ما می توانیم در استان خودمان با تعامل و همکاری همه دستگاهها از این ظرفیت استفاده کنیم. برای نمونه در بحث حسابرسی تامین اجتماعی از دفاتر مالی شرکتها که با همکاری اداره کل تامین اجتماعی استان انجام می شد با تعامل مناسب توانستیم به بهترین وجه آن را در جهت ارزیابی عملکرد انجام دهیم. بنابراین پیشنهاد ما این است که با ساز و کاری مشورتی که در کارگروه امور مالیاتی دبیرخانه شورای گفت و گو طرح و تدوین شود بتوانیم با کمک نمایندگان بخش خصوصی در هیات های حل اختلاف مالیاتی و سایر گزارشات رسیده به تشکلهای بخش خصوصی استان، ارزیابی و نظارت خوبی بر سرنوشت رسیدگی و صدور رای پرونده های مالیاتی استان داشته باشیم. ایشان ضمن قرائت ماده ۲۸ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار از آقای نصیری مدیر کل تامین اجتماعی استان تقاضا نمودند تا به صورت کوتاه در خصوص این تجربه توضیحات خود را ارائه دهند.

- **ماده ۲۸ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار: دولت با همکاری اتاقها ظرف شش ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون اقدامات قانونی لازم را برای تعیین «نحوه رسیدگی به اعتراض مؤدیان مالیاتی» و «نحوه رسیدگی به اعتراض پرداخت کنندگان حق بیمه تأمین اجتماعی» به عمل می آورد.**
- سپس سیروس نصیری مدیرکل تامین اجتماعی استان در این رابطه گفتند در فضای حسابرسی هایی که در حال حاضر به مدت یکساله انجام می شوند با برگزاری جلسات متعدد با دبیرخانه شورای گفت و گو به تعامل و راه حلی رسیدیم که تقریباً دوازده راه حل مدنظر قرار دادیم که با کمک آنها بتوانیم عملکرد حسابرسی را تسهیل کنیم. خوشبختانه در مواردی به جمع بندی رسیدیم و در موارد دیگری هنوز به نتیجه لازم نرسیده ایم. نتایج این جلسات به ستاد مرکزی نیز گزارش شده و به عنوان دستاورد استان قزوین به سطح کشور معرفی شده اند. نکته ای که در رابطه با حسابرسی ها وجود داشت ارائه آمار و نتایج هیات های تشخیص بود که در جلسات آتی آمار آن را ارائه خواهیم داد. ولی به هر حال این همکاری باعث رضایتمندی مدیران شرکتها شده است.



- سپس مجید آهنگریان رئیس کمیته خدمات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قزوین در رابطه با این دستور جلسه گفتند نشست های متعددی را در کارگروه مالیاتی شورای گفت و گو با همراهی مشاوران مالیاتی ، نمایندگان بخش های خصوصی شامل کانون کارفرمایان ، خانه صنعت و معدن ، اتاق اصناف ، اتاق تعاون ، نمایندگان اداره کل امور مالیاتی استان برگزار نموده ایم که به تعامل و همکاری های بسیار خوبی در فضای صمیمانه ای رسیده ایم . هدف استفاده حداکثری از ظرفیت های قانونی موجود بوده که خوشبختانه با تعامل بسیار خوبی که وجود دارد بتوانیم مشکلات را در شرایط مناسب تری پیش ببریم. مواردی که در اینجا مطرح شده مواردی هستند که بر اساس فراوانی هایی که در بررسی موضوعات مختلف بوده و به بخش خصوصی نیز مرتبط می باشد پیشنهاد گردیده است.
- **بند (ح) ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار: ماده ۱۱- شورای گفت و گو با ترکیب و تبصره های مصرح در ماده (۷۵) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران پس از پایان مدت آن قانون استمرار می یابد. وظایف و اختیارات شورای گفت و گو به شرح ذیل است:**
- ح - زمینه سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی
- **مصوبه پیشنهادی:** بر اساس مفاد بند (ح) ماده ۱۱ و ماده ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار ، تشکلهای اقتصادی استان به صورت فعالانه در راستای جلوگیری از فرار مالیاتی ، دریافت مالیات عادلانه، گسترش فرهنگ صحیح پرداخت مالیات و همچنین گزارش عملکرد نحوه دریافت مالیات در استان با اداره کل مالیاتی استان همکاری داشته باشند.
- **ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم:** درآمد مشمول مالیات اشخاص حقیقی موضوع این قانون که مکلف به تسلیم اظهارنامه مالیاتی می باشند به استناد اظهارنامه مالیاتی مودی که با رعایت مقررات مربوط تنظیم و ارائه شده و مورد پذیرش قرار گرفته باشد، خواهد بود. سازمان امور مالیاتی کشور می تواند اظهارنامه های مالیاتی دریافتی را بدون رسیدگی قبول و تعدادی از آنها را بر اساس معیارها و شاخصهای تعیین شده و یا به طور نمونه انتخاب و برابر مقررات مورد رسیدگی قرار دهد .
- تبصره ۲- هرگاه طبق اسناد و مدارک ابرازی یا به دست آمده امکان تعیین درآمد واقعی مودی وجود داشته باشد، اداره امور مالیاتی مکلف است درآمد مشمول مالیات را براساس رسیدگی به اسناد و مدارک مزبور یا دفاتر، حسب مورد، تعیین کند.
- در صورت داشتن درآمد ناشی از فعالیت های مکتوم که مستند به دلایل و قراین کافی باشد، درآمد مشمول مالیات آن فعالیت ها همواره از طریق علی الراس تشخیص داده و به درآمد مشمول مالیات مشخص شده قبلی افزوده و مأخذ مطالبه مالیات واقع خواهد شد."
- **مصوبه پیشنهادی:** با عنایت به عدم اجرای کامل طرح جامع مالیاتی در استان و در نتیجه قابل اجرا بودن مفاد تبصره ۲ ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم ، مقرر می گردد دفاتر قانونی فعالان اقتصادی مورد پذیرش قرار گرفته و تعیین و تشخیص درآمد مشمول مالیات آنان از طریق رسیدگی به دفاتر ، اسناد و مدارک ابرازی صورت پذیرد.



- مصطفی پورامیدی مدیرکل امور مالیاتی استان در پاسخ به سابقه اجرای این ماده قانونی گفتند اولویت بنده و همکاری بررسی دفاتر و اسناد و مدارک ارزی مودیان برای تشخیص درآمد مالیاتی بوده و هست. البته خوشبختانه با اجرای طرح جامع مالیاتی بسیاری از مشکلات حل خواهد شد و ما فقط بر اساس دستورالعمل فقط برخی از مودیان را به صورت اتفاقی علاوه بر پردازش سیستمی به صورت جداگانه دفاترشان را بررسی خواهیم کرد و مابقی به صورت مکانیزه تشخیص درآمد مشمول مالیاتشان انجام خواهد شد.
- **ماده ۱۶۷ قانون مالیات های مستقیم: ماده ۱۶۷- وزارت امور اقتصادی و دارایی یا سازمان امور مالیاتی کشور می تواند نسبت به مودیانی که قادر به پرداخت بدهی مالیاتی خود اعم از اصل و جریمه به طور یک جا نیستند از تاریخ ابلاغ مالیات قطعی بدهی مربوط را حداکثر به مدت سه سال تقسیط نماید.**
- **مصوبه پیشنهادی: تقسیط بدهی مالیاتی، تقسیط مجدد برای یکبار و همچنین تقسیط پلکانی بدهی بنگاههای اقتصادی با رعایت سقف سه ساله مطابق با مفاد ماده ۱۶۷ قانون مالیات های مستقیم در استان اعمال شود.**
- سپس مصطفی پور امیددی در رابطه با پیشنهاد ارائه شده گفتند سازمان امور مالیاتی به هیچ عنوان جرایم تقسیط را دریافت نمی کند. بدهی مالیاتی شامل اصل و جرایم می باشد. در جلسات گذشته نیز این موضوع مطرح گردید که در مفاد ماده ۱۶۷ هنگامی که تقسیط صورت می گیرد محلی از اعراب وجود ندارد که بخشودگی صورت پذیرد. علیرغم این موضوع خود سازمان امور مالیاتی برای انجام آن پیش قدم شده است. چون شرایط بحرانی وجود دارد ما نیز باید به حل مشکلات کمک کنیم. در ضمن ماده ۱۶۷ ظرفیتی است که در اختیار وزارت امور اقتصادی و دارایی قرار گرفته است. ولی با این حال مودیانی نیز وجود دارند که سقف سه ساله را پر کرده اند. عملاً ما قادر به تقسیط برای آنان نیستیم. ولی تمام همکاری خود را با آنان انجام داده ایم.
- حسن ابهریان کارشناس رسمی قوه قضاییه در امور مالیاتی نیز در این خصوص گفتند اگر بخواهیم کلیه صحبت هایی را که در این جلسه مطرح شده بررسی کنیم میبینیم که هر کدام از صحبت های مطرح شده به نوعی صحیح و درست می باشد. هر کدام این مشکلات باید ریشه یابی شود و گزارش مفصلی در رابطه با هر کدام از آنها باید ارائه شود. در قانون باید به مفهوم کلمات حقوقی از جمله قطعی و یا قطعیت، بخشودگی یا معافیت مالیاتی و توجه شود. ولی در بیشتر مواقع این مفاهیم جا به جا می شوند. بنابراین باید تمام این موارد با دقت و حوصله بیشتری بررسی شود. به هر حال ما بنا داریم در کارگروه امور مالیاتی شورای گفت و گو در حد توان تمام این مسائل و مشکلات را بررسی و راه حلهایی را ارائه طریق نماییم. به عنوان مثال موضوع هیات ماده ۲۵۱ مکرر از لحاظ قانون گذار فقط به وزیر امور اقتصادی و دارایی برای رسیدگی به تحقق عدالت در پرونده های مالیاتی تفویض اختیار کرده است ولی پیش بینی نمی شد که تعداد دادخواهان به اندازه ای برسد که دیگر در هیات های تهران هم توان رسیدگی به آنها نباشد و مجبور شوند به استانها هم تفویض اختیار کنند.
- **ماده ۱۹۰ قانون مالیات های مستقیم: ماده ۱۹۰- علی الحساب پرداختی بابت مالیات عملکرد هر سال مالی قبل از سر رسید مقرر در این قانون برای پرداخت مالیات عملکرد موجب تعلق جایزه ای معادل یک درصد (۱٪) مبلغ پرداختی به ازای هر ماه تا سر رسید مقرر خواهد بود که از مالیات متعلق همان عملکرد کسر خواهد شد. پرداخت مالیات پس از آن موعد موجب تعلق جریمه ای معادل ۲/۵٪ مالیات به ازای هر ماه خواهد بود.**
- تبصره ۱ - مودیانی که به تکالیف قانونی خود راجع به تسلیم به موقع اظهارنامه یا ترازنامه و حساب سود و



زیان و پرداخت یا ترتیب دادن پرداخت مالیات طبق اظهارنامه یا ترازنامه و حساب سود و زیان و حسب مورد ارائه به موقع دفاتر و اسناد و مدارک خود اقدام نموده‌اند در موارد مذکور در ماده (۲۳۹) این قانون، هر گاه برگ تشخیص مالیاتی صادره را قبول یا با اداره امور مالیاتی توافق نمایند و نسبت به پرداخت مالیات متعلقه یا ترتیب دادن پرداخت آن اقدام کنند از هشتاد درصد (۸۰٪) جرایم مقرر در این قانون معاف خواهند بود. همچنین، در صورتی که این گونه مودیان ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ برگ قطعی مالیات نسبت به پرداخت یا ترتیب دادن پرداخت آن اقدام نمایند از چهل درصد (۴۰٪) جرایم متعلقه مقرر در این قانون معاف خواهند بود.

- ماده ۱۹۱ قانون مالیات های مستقیم: ماده ۱۹۱ - تمام یا قسمتی از جرایم مقرر در این قانون بنا به درخواست مودی با توجه به دلایل ابرازی مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر و با در نظر گرفتن سوابق مالیاتی و خوش حسابی مودی به تشخیص و موافقت سازمان امور مالیاتی کشور قابل بخشوده شدن می باشد.
- ماده ۲۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده: ماده ۲۳ - تأخیر در پرداخت مالیاتهای موضوع این قانون در مواعد مقرر، موجب تعلق جریمه‌ای به میزان دو درصد (۲٪) در ماه، نسبت به مالیات پرداخت نشده و مدت تأخیر خواهد بود.

- **مصوبه پیشنهادی:** بخشودگی صد در صد جرائم موضوع ماده ۱۹۰ قانون مالیاتهای مستقیم و ماده ۲۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده (در صورت عدم دریافت از مودی) واحدهای تولیدی با رعایت مفاد ماده ۱۹۱ قانون مالیاتهای مستقیم در ادامه مصطفی پورامیدی درخصوص این ماده قانونی نیز گفتند سازمان امور مالیاتی به همان صورتی که از قبل در حال انجام کار است و ضوابطی که برای اخذ اینگونه جرایم در نظر گرفته شده را ارائه خواهیم داد. طبق این ضوابط اگر تکالیف مودی انجام نشد ۴۰ درصد جریمه باید دریافت گردد. در صورتی که در حال حاضر ما حدود ۵ الی ۱۰ درصد از مودی دریافت می کنیم. در واقع این ماده قانونی مطرح شده نیز مشمول تمام کسانی که این جرایم به آنها تعلق می گیرد نیست. موارد بسیاری نیز وجود داشته که نیاز به اصلاح داشته است و از رقم اصلاح شده آن ماخذ دریافت جریمه گرفته شده است. تمام تلاش من و همکارانم در سازمان امور مالیاتی در جهت کمک به تولید است. در مورد این مصوبه پیشنهادی هم اگر قرار باشد با حداکثر را یعنی ۱۰۰ درصد بخشودگی را مصوب کنیم مسئولان سازمان امور مالیاتی در تهران را حساس می کنیم و با ورود و نظارت بیشتر آنها برای ما محدودیت ایجاد می شود و به احتمال زیاد همین مقدار بخشودگی را که در حال حاضر اعمال می کنیم کمتر خواهد شد. بنابراین درخواست بنده این است که موضوع را حساس نکنیم.
- در ادامه آقای استاندار با تاکید بر مساعدت حداکثری اداره کل امور مالیاتی استان با واحدهای تولیدی بیش از پیش با عدم تصویب لفظ صد در صد در این مصوبه موافقت فرمودند.

- **ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم:** ماده ۱۶۹ - اشخاص حقوقی و صاحبان مشاغل موضوع این قانون که حسب اعلام سازمان امور مالیاتی کشور موظف به ثبت نام در نظام مالیاتی می شوند، مکلفند برای انجام معاملات خود صورتحساب صادر و شماره اقتصادی خود و طرف معامله را در صورتحسابها، قراردادهای و سایر اسناد مشابه درج و فهرست معاملات خود را به سازمان مذکور ارائه کنند.
- عدم صدور صورتحساب یا عدم درج شماره اقتصادی خود و طرف معامله یا استفاده از شماره اقتصادی خود برای دیگران و یا استفاده از شماره اقتصادی دیگران برای معاملات خود، حسب مورد مشمول جریمه‌ای معادل



دو درصد (۲٪) مبلغ مورد معامله می شود. همچنین عدم ارائه فهرست معاملات انجام شده به سازمان امور مالیاتی کشور از طریق روشهایی که تعیین می شود مشمول جریمه ای معادل یک درصد (۱٪) معاملاتی که فهرست آنها ارائه نشده است، می باشد.

مصوبه پیشنهادی:

- ۱- درخواست بخشودگی کامل جرائم اشخاص حقیقی و حقوقی ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم تا پایان سال ۱۳۹۶
- مصطفی پورامیدی ادامه داد البته این موضوع مطرح شده در مجلس شورای اسلامی در حال بررسی است. مقصر قرار داشتن در لیست سیاه مودی نیست و این در واقع یک خلا قانونی است که جرایم ماده ۱۶۹ مبنای اصل ندارد و هیچ ربطی به مودی مالیاتی ندارد. بنابراین من به عنوان کسی که در حال اجرای این ماده قانونی هستم و خلا قانونی آن را احساس کردم بلافاصله به سازمان کل امور مالیاتی منعکس نمودم. امیدواریم با پیگیری هایی که در این زمینه انجام می شود این موضوع به نتیجه مطلوب برسد. ولی در عین حال تا تعیین وضعیت کلی ما نهایت همکاری را با مودیان خواهیم داشت.
- در ادامه مجید آهنگریان به دلیل اهمیت حمایت از فرهنگ خوداظهاری و انجام به موقع تکالیف مالیاتی اعلام کرد ما نیاز داریم واحدهائی را که بیشترین مالیات را در استان پرداخت می کنند و یا واحدهایی که مالیات معوقه ندارند را در جلسات عمومی و مراسم سالیانه به مناسبت های صنعتی و تجاری در استان معرفی و از آنها تقدیر کنیم. بنابراین این درخواست را از اداره کل امور مالیاتی داریم که با همکاری این عزیزان برای این موضوع برنامه ریزی کنیم.

مصوبه پیشنهادی:

- کارگروه استانی به منظور برنامه ریزی برای قدردانی از مودیان خوش حساب مالیاتی استان تشکیل گردد.
- ابوالفضل محبی نماینده دادگستری نیز در خصوص موضوعات مطرحه گفتند به نظر من بهتر می بود که موضوعات در جلسه خصوصی تری بحث و بررسی می شد و نتیجه نهایی در این جلسه مطرح می گردید. همانگونه که ما انتظار داریم که مشکلات بخش خصوصی دیده شود همانگونه نیز باید شرایط پاسخگویی مسئولان استان به مقامات ما فوق خود در مرکز را نیز درک کنیم. در واقع یکی از مولفه های نظارت دنیا به ما تدر استان تعیین درجه ریسک شفافیت قوانین است. ما مشکلات جنگ اقتصادی امروز را می دانیم. بنا باید بر کمک به شرکت ها باشد. ولی قوانین بالادستی این موضوع را نقض غرض می کند. یکی از سیاست های بالادستی که در سالهای اخیر در حال ترویج است و ما مجبور به اجرای آن هستیم بحث گسترش پایه های مالیاتی است. این چیزی است که مصوب شده و نمی توان به راحتی از آن گذشت. مورد بعدی اینکه در ماده ۵ قانون محدودیت صدور چک نیز مجدداً این محدودیت ها وجود دارد. یعنی بخشی از معضلات از سطوح بالا در حال تزریق به سازمانهای اجرایی می باشد. بنابراین اگر پیگیری های لازم بعد از ارسال این مصوبات به مرکز وجود داشته باشد می تواند بسیار کمک کننده باشد. نکته بعدی اینکه در ماده ۱۶۷ قانون مالیاتهای مستقیم بحثی به نامه مهلت عادلانه قرار اقساط وجود دارد. اگر این مهلت چه راجع به بانک، دولت و یا شخص دیگری صادر شد دیگر نمی توان جریمه از آنان دریافت کرد و یکی از اصل های حقوق است. نکته مهم دیگری این است که مفری از قوانین وجود دارد به نام تفسیر قوانین. تفسیر قوانین در دو جا می تواند انجام شود یکی مجلس شورای اسلامی و دیگری قضات وظیفه ای که این



تفسیر در حیطه عملکرد آنان قرار دارد. به حق ما باید از این ظرفیت استفاده کنیم. پیشنهاد می‌دهم به لحاظ بسیار مهم بودن موضوعات مطرح شده، هم صنعت باید کارگزار مالیاتی را درک کرده و هم بخش دولتی شرایط بخش خصوصی را درک کند. بنابراین ما باید واقعا در مقام تفسیر کار کنیم و به بخش صنعت کمک کنیم.

- در ادامه فرزین بهنامی فر مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان به دستور جلسه چهارم "ارائه گزارش عملکرد رسیدگی به پرونده های مالیاتی مودیان استانی ماده ۲۵۱ مکرر و ۲۵۲ قانون مالیاتهای مستقیم" پرداختند. ایشان ضمن تاکید بر پیگیری قانون مالیاتی شعاع ۱۲۰ کیلومتری گفتند اگر ما در خصوص این موضوع پیگیری های لازم را انجام ندهیم با این افزایش سقف درآمدهای مالیاتی در استان قزوین که در لایحه بودجه ۹۸ پیش بینی شده است قطعاً رسیدن به این سقف محقق نخواهد شد. در سال ۹۷ تنها سه استان خوزستان، تهران و مرکزی توانستند که درآمد مالیاتی مازاد بر سقف تعیین شده داشته باشند. که استان خوزستان ۱۱۰ درصد، تهران ۱۰۵ درصد و مرکزی ۱۰۱ درصد بوده است. وصولی ۹ ماهه استان قزوین در سال جاری ۷۸ درصد تحقق داشته است که چند درصدی از میانگین کشوری بالاتر هستیم و علیرغم این که از سوی وزارت امور اقتصادی و دارایی تحت فشار هستیم بعید به نظر می رسد که تا پایان امسال بتوانیم به درصد بالاتر از این مقدار برسیم. این فشارها در غالب درآمدهای مالیاتی و درآمدهای غیر مالیاتی است. درآمدهای غیر مالیاتی که عمده آن را جرایم رانندگی تشکیل می دهد ما جزو ۵ استان آخر قرار داریم. در واقع اگر بتوانیم کاهش سقف پیش بینی شده را محقق سازیم هم به کاهش درآمدهای مالیاتی و هم درآمدهای غیر مالیاتی کمک خواهد کرد. اواخر سال ۱۳۹۶ دستور تشکیل هیات تشخیص ماده ۲۵۱ مکرر توسط وزیر اقتصاد و دارایی ابلاغ گردید و استان قزوین هم در خصوص تشکیل این هیات و هم در خصوص تشکیل واحدهای دادرسی از استانهای پیشرو بود. هیات تشخیص ماده ۲۵۱ در واقع آخرین نهادی است که به مشکلات مالیاتی از لحاظ اجرای عدالت در پرونده رسیدگی می کند. بلافاصله پس از ابلاغ وزیر در این خصوص شرایط و فضای لازم جهت مستقر شدن این هیات فراهم گردید و احکام مربوطه نیز در این خصوص صادر گردید. و اکنون ما در رسیدگی و ارسال پرونده ها به مرکز در رده ۵ استان برتر در کشور قرار داریم. اعضای این هیات شامل یک معاون از اداره کل مالیاتی یا معاون مدیر کل استان، یک نفر نماینده از جامعه مشاورین رسمی مالیاتی و یک نفر نماینده از جامعه حسابداران رسمی و یک ذی حساب به عنوان عضو علی البدل در این هیات حضور دارند. در این خصوص نیز سامانه دریافت شکواییه وجود دارد که در حال تکمیل است و تاکنون از ۴۱۰ پرونده شکواییه واصله به دفتر این هیات در قزوین، ۱۵۳ پرونده اظهار نظر کارشناسی نهایی در واحد دادرسی، ۱۰۴ شکواییه که موافقت وزیر را دریافت کرده، ۲۱ پرونده عدم موافقت وزیر را دریافت نموده و در نهایت ۴۸ رای صادر گردیده است که تعداد ۷ مورد آن منجر به رفع تعارض، ۳۰ مورد تعدیل و ۱۱ مورد رفع شکایت شده است که ۲۶۵ میلیون تومان مالیات آن رفع تعرض شده و حدود ۵۹۰ میلیون تومان مالیات آن تعدیل شده و جمعاً حدود یک میلیارد تومان مالیات در ۴۸ پرونده ای که رای برای آنان صادر شده رسیدگی گردیده است. سقف این تفویض اختیار به استانها برای رسیدگی به پرونده های مالیاتی برای اشخاص حقیقی ۵۰ میلیون تومان و اشخاص حقوقی ۵۰۰ میلیون تومان است. قبل از اینکه این تفویض اختیار به استانها انجام شود این بررسی ها در واحد دادرسی و هیات تشخیص مرکز انجام می شد و حدود ۱۵ ماه میانگین زمان برای رسیدگی به پرونده یک مودی لازم بود. اما در حال حاضر علیرغم اینکه در شروع کار هستیم در میانگین حدود ۱۲۵ روز قرار داریم که باعث رضایت ارباب رجوع گردیده است. سپس ایشان پیشنهاد ترکیب اعضای هیات تشخیص ۲۵۱ مکرر را نیز مطرح نموده و از حاضرین خواستند تا در صورت موافقت اعضای پیشنهادی نیز به عضویت هیات تشخیص دربیایند. ایشان همچنین به این نکته اشاره



نمودند که بخش خصوصی می تواند بدهی های خود را به سیستم بانکی با طلب شان از دولت تهاتر کند. که این موضوع باید مدنظر قرار بگیرد. شرکت هایی مانند آب منطقه ای ، البرز دارو و ... در شمول این قانون قرار گرفتند . این قوانین ابزارهای بسیار خوبی است که بخش خصوصی می تواند از آنها استفاده کرده که در نهایت به نفع دولت ، بانک و بخش خصوصی است.

- ماده ۲۵۱ مکرر - در مورد مالیات های قطعی موضوع این قانون و مالیات های غیر مستقیم که در مرجع دیگری قابل طرح نباشد و به ادعای غیر عادلانه بودن مالیات مستندا به مدارک و دلایل کافی از طرف مودی شکایت و تقاضای تجدید رسیدگی شود وزیر امور اقتصادی و دارایی می تواند پرونده امر را به هیأتی مرکب از سه نفر به انتخاب خود جهت رسیدگی ارجاع نماید.

- رأی هیأت به اکثریت آرا قطعی و لازم الاجرا می باشد. حکم این ماده نسبت به عملکرد سنوات ۱۳۶۸ تا تاریخ تصویب این اصلاحیه نیز جاری خواهد بود.

ماده ۲۵۲- شورای عالی مالیاتی مرکب است از بیست و پنج نفر عضو که از بین اشخاص صاحب نظر، مطلع و مجرب در امور حقوقی، اقتصادی، مالی، حسابداری و حسابرسی که دارای حداقل مدرک تحصیلی کارشناسی یا معادل در رشته های مذکور می باشند به پیشنهاد رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور و حکم وزیر امور اقتصادی و دارایی منصوب می شوند.

تبصره ۱- حداقل پانزده نفر از اعضاء شورای عالی مالیاتی باید از کارکنان وزارت امور اقتصادی و دارایی و یا سازمانها و واحدهای تابعه آن که دارای حداقل شش سال سابقه کار در مشاغل مالیاتی باشند انتخاب شوند.

تبصره ۲- جلسات شورای عالی مالیاتی با حضور حداقل دو سوم اعضاء رسمی است و تصمیمات آن با رأی حداقل نصف به علاوه یک حاضرین معتبر خواهد بود.

- سپس مصطفی پور امیدي در تکمیل صحبت های ارائه شده گفتند چند هیات دادرسی در استان وجود دارد که در دو بخش به پرونده ها رسیدگی می کنند. یکی ماهوی و دیگری شکلی. به جز شورای عالی مالیاتی بقیه رسیدگی ها در غلب چهار هیات هستند که سقف مبلغ پانصد میلیون را در استان تامین می کنند و یک هیات آن در تهران قرار دارد که این هیات صرفاً رسیدگی شکلی را به عهده دارد و وارد ماهیت بحث نخواهد شد و فقط شکل انجام کار را بررسی می کند که این کار به صورت صحیح انجام گرفته است یا خیر. علی ایحال هیات بررسی ماده ۲۵۱ هیات بسیار خوبی است که در استان تشکیل گردیده که ماهیتاً موضوعات را بررسی می کند که منجر به اتخاذ رای نیز گردیده است. استان قزوین علیرغم کمبود نیروی شدید تنها استانی بوده که نیروی کار از اداره کل مالیاتی جهت حضور دائم در این هیات اعزام کرده است. ایشان گزارش عملکرد را طی جدول ذیل ارائه نمودند.



گزارش وضعیت پرونده های مالیاتی مطروحه در شورای عالی مالیاتی

منبع	تعداد ارجاع	سال	تعداد آراء صادره	حداقل مدت ماه	حداکثر مدت ماه	میانگین ماه
شورای عالی مالیاتی	۴۳	۹۷	۵۶	۵	۱۲	۸,۵
	۱۲۱	۹۶	۱۳۰			
	۲۷	۹۵	۳۵			

وضعیت پرونده های مالیاتی مطروحه در هیأت ۲۵۱ مکرر ق.م.م

منبع	تعداد ارجاع	سال	تعداد آراء صادره	حداقل مدت ماه	حداکثر مدت ماه	میانگین ماه
۲۵۱ مکرر	۲۷	۹۷	۲۲	۳	۱۲	۷,۵
	۴۴	۹۶	۲۹			
	۲۲	۹۵	۲۸			
۲۵۱ مکرر (مستقر در اداره کل اقتصاد و دارایی استان)	۴۳	۹۷	۳۳	۲	۴	۳

سپس علی پرزحمت رئیس سازمان صنعت ، معدن و تجارت استان ضمن قرائت ماده ۲۵۲ قانون مالیاتهای مستقیم گفتند که طبق این قانونی تمام نفراتی که اعضای این هیات را تشکیل می دهند همگی نمایندگان وزارت اقتصاد و امور دارایی می باشند که با حکم وزیر به این سمت منصوب می گردند و واضح است که در مواقع لزوم نیز به نفع وزار امور اقتصادی و دارایی رای خواهند داد و بخش خصوصی و تشکلهای هیچ نقشی در شورای عالی ندارند. این نکته بسیار مهمی است که باید مورد توجه قرار بگیرد و ترکیب نفرات شورای عالی اصلاح شود.

سپس مهرداد شکوهی رازی نماینده بخش خصوصی از حوزه معدن در شورای گفت و گو در رابطه با این موضوع گفتند مشکل اساسی ما با سازمان امور مالیاتی ، بانکها ، بیمه و تامین اجتماعی در این است که مثلاً ما باید به همان مرجعی شکایت کنیم که برای ما مالیات را قطعی کرده است. بنابراین اگر مرجع رسیدگی کننده ی بی طرفی در این رابطه وجود داشته باشد بسیاری از مشکلات ما حل خواهد شد. واحد تولیدی ما پس از پیگیری ده ساله توانسته است با کمک رای دیوان عدالت اداری رای سازمان امور مالیاتی را که ماده ۱۳۲ ما را نپذیرفته اند بشکنند.

اصغر آهنی ها نماینده کانون کارفرمایان نیز در این رابطه گفتند شرکتهای صنعتی و تجاری که زیرمجموعه نهادهای عمومی غیر دولتی هستند می توانند بر اساس قانون از ماده ۱۳۸ استفاده کنند ولی شورای عالی مالیاتی طی نامه ای اعلام کرده بود که این شرکتها مشمول استفاده از ماده ۱۳۸ نیستند. برای مثال شرکت سرام آرا در طرح توسعه سال ۹۰ معافیت قطعی گرفته است. در سال ۹۱ طرح خود را ارائه کرده است. در طرح توسعه دوم که از سال ۹۳ شروع شده و تا سال ۹۵ ادامه داشته است مالیات سال ۹۳ را پرداخت کرده ولی به دلیل محدودیت هایی برای پرداخت سال ۹۴ به مشکلاتی برخورد کرده است. این شرکت نامه ای را به مجلس شورای اسلامی فرستاده است و به دایره قوانین موضوع ارجاع شده است.



دایره قوانین مجلس شورای اسلامی نیز تایید کرده است که این شرکتها می توانند از ماده ۱۳۸ استفاده کنند. در جلسه هیات حل اختلاف بدوی قاضی و نماینده کارفرما نیز این موضوع را تایید کرده است ولی نماینده دارایی درخواست کرده است که میزان معافیت را محاسبه کنند و مجدداً حکم لغو گردیده است. بنابراین مودیان مالیاتی به اشکال مختلف در گرفتن حق خود دچار مشکل می شوند.

- فرزین بهنامی فر نیز در پاسخ به صحبت های ارائه شده گفتند پیشنهاد بسیار خوبی است که نمایندگانی از صنعت و تشکل ها نیز در این هیات حضور داشته باشند ولی آمار ارائه شده در خصوص تعداد پرونده هایی که رفع تعرض شده اند نشان می دهد که در مورد این پرونده ها بی طرفانه در هیات های ۲۵۱ مکرر استان قضاوت شده است.

مصوبات پیشنهادی:

- ۱- تفویض اختیار وزیر محترم اقتصاد و دارایی به مدیرکل اقتصاد دارائی استان برای بررسی و تأیید پذیرش پرونده ها در هیأت موضوع ماده ۲۵۱ مکرر (ملی)
 - ۲- با توجه به نرخ تورم و کاهش ارزش پول ملی، تقاضای افزایش سقف ارزش رسیدگی به پرونده های مالیاتی برای اشخاص حقیقی تا یک میلیارد ریال و برای اشخاص حقوقی تا ده میلیارد ریال می شود (ملی)
 - ۳- اضافه شدن یک نماینده بخش خصوصی و یک نماینده از (قوه قضائیه یا استانداری) برای عضویت در هیأت های رسیدگی (ملی)
 - ۴- افزایش تعداد هیأت های رسیدگی به دو هیأت (استانی)
- در پایان جلسه علی پرزحمت رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان نیز اشاره کوتاهی به دستور جلسه قبلی شورای گفت و گو در خصوص موضوع تفویض اختیار به استانها برای ثبت سفارش اشاره کردند و گفتند از تاریخ اول دی ماه سالجاری طی ابلاغیه وزیر محترم صنعت موضوع ثبت سفارش به استانها تفویض گردید و ثبت سفارش های مربوط به بخش بازرگانی و صنعت و معدن در استانها انجام می شود.
 - جلسه در ساعت ۱۲:۰۵ با ذکر صلوات بر محمد و آل محمد پایان یافت.

مصوبات ملی جلسه چهل و نهم مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۰۸:

ردیف	مصوبات	مسئول	مهلت انجام
۱	تسریع در تدوین و ابلاغ آیین نامه تبصره یک ماده پنج مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک با رعایت ماده سه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار	دبیرخانه شورا	یک هفته پس از ابلاغ
۲	اعمال کاهش نرخ مالیاتی شرکتها از ۲۵ به ۲۰ درصد	دبیرخانه شورا	یک هفته پس از ابلاغ
۳	تفویض اختیار وزیر محترم اقتصاد و دارایی به مدیرکل اقتصاد دارائی استانها برای بررسی و تأیید پذیرش پرونده ها در هیأت موضوع ماده ۲۵۱ مکرر انجام شود.	دبیرخانه شورا	یک هفته پس از ابلاغ



یک هفته پس از ابلاغ	دبیرخانه شورا	با توجه به نرخ تورم و کاهش ارزش پول ملی، افزایش سقف ارزش رسیدگی به پرونده های مالیاتی هیات استانی موضوع ماده ۲۵۱ مکرر برای اشخاص حقیقی تا یک میلیارد ریال و برای اشخاص حقوقی تا ده میلیارد ریال تعیین شود.	۴
یک هفته پس از ابلاغ	دبیرخانه شورا	یک نماینده بخش خصوصی و یک نماینده از استانداری برای عضویت در هیأت های رسیدگی موضوع ماده ۲۵۱ مکرر استانی به ترکیب فعلی اضافه شوند.	۵
یک هفته پس از ابلاغ	دبیرخانه شورا	با رعایت ضوابط و مقررات به مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان اختیار افزایش تعداد هیات موضوع ماده ۲۵۱ مکرر واگذار شود.	۶

مصوبات استانی جلسه چهل و نهم مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۰۸:

مهلت انجام	مسئول	مصوبات	ردیف
یک هفته پس از ابلاغ صورتجلسه	کارگروه مالیاتی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان	بر اساس مفاد بند (ح) ماده ۱۱ و ماده ۲۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، تشکلهای اقتصادی استان به صورت فعالانه در راستای جلوگیری از فرار مالیاتی، دریافت مالیات عادلانه، گسترش فرهنگ صحیح پرداخت مالیات و همچنین گزارش عملکرد نحوه دریافت مالیات در استان با اداره کل مالیاتی استان همکاری داشته باشند.	۱
مهلت انجام	مسئول	مصوبات	ردیف
بلافاصله پس از ابلاغ	اداره کل امور مالیاتی	با عنایت به عدم اجرای کامل طرح جامع مالیاتی در استان و در نتیجه قابل اجرا بودن مفاد تبصره ۲ ماده ۹۷ قانون مالیاتهای مستقیم، دفاتر قانونی فعالان اقتصادی مورد پذیرش قرار گرفته و تعیین و تشخیص درآمد مشمول مالیات آنان از طریق رسیدگی به دفاتر، اسناد و مدارک ابرازی صورت پذیرد.	۲
بلافاصله پس از ابلاغ	اداره کل امور مالیاتی	تقسیم بدهی مالیاتی، تقسیم مجدد برای یکبار و همچنین تقسیم پلکانی بدهی بنگاههای اقتصادی با رعایت سقف سه ساله مطابق با مفاد ماده ۱۶۷ قانون مالیاتهای مستقیم در استان اعمال شود. توضیح اینکه مبلغ جریمه مودیان در چک ضمانت پرداخت اقساط محاسبه نشود.	۳
بلافاصله پس از ابلاغ	اداره کل امور مالیاتی	مساعدت لازم در بخشودگی جرائم موضوع ماده ۱۹۰ قانون مالیاتهای مستقیم و ماده ۲۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده (در صورت عدم دریافت از مودی) واحدهای تولیدی با رعایت مفاد ماده ۱۹۱ قانون مالیاتهای مستقیم انجام گیرد.	۴
بلافاصله پس از ابلاغ	اداره کل امور مالیاتی	مساعدت لازم در بخشودگی جرائم اشخاص حقیقی و حقوقی ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم تا پایان سال ۱۳۹۶ انجام شود.	۵



بلافاصله پس از ابلاغ	اداره کل امور مالیاتی و کارگروه مالیاتی شورای گفت و گوی استان	کارگروه استانی به منظور برنامه ریزی برای معرفی و قدردانی از مودیان خوش حساب مالیاتی استان اقدام نماید.	۶
-------------------------	---	---	---